ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Махамаджонова Хилола Абдурашид кизи
Независимый исследователь (Phd) в Ташкентском государственном юридеческом университете
Email: hilola.abdumalikova.2003@gmail.com
Тел: +998 99 800 44 65

Аннотация: *Статья исследует, как Узбекистан внедряет международные обязательства против торговли людьми, выявляя пробелы в санкциях, идентификации жертв и координации с НКО. Предлагаются гармонизация наказаний, создание централизованного реестра и цифровые инструменты для повышения эффективности борьбы.*

Ключевые слова: *торговля людьми; международные обязательства; Узбекистан; Пальмера-протокол; санкции; идентификация жертв; цифровые инструменты.*

IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL OBLIGATIONS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN THE FIELD OF COMBATING HUMAN TRAFFICKING: PROBLEMS AND SOLUTIONS

Mahamadjonova Hilola Abdurashid qizi
Independent Researcher (PhD)
Tashkent State University of Law
Email: hilola.abdumalikova.2003@gmail.com
Тел: +998 99 800 44 65

Abstract: *The article examines how Uzbekistan implements international obligations against human trafficking, identifying gaps in sanctions, victim identification, and NGO coordination. It proposes harmonizing penalties, creating a centralized registry, and digital tools to enhance the effectiveness of countermeasures.*

Keywords: *human trafficking; international obligations; Uzbekistan; Palermo Protocol; sanctions; victim identification; digital tools.*

O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASINING ODAM SAVDOSIGA QARSHI KURASHISH SOHASIDAGI XALQARO MAJBURIYATLARINI IMPLEMENTATSIYA QILISH: MUAMMOLAR VA ULARNI HAL ETISH YO‘LLARI

Mahamadjonova Xilola Abdurashid qizi
Mustaqil tadqiqotchi (PhD)
Toshkent davlat yuridik universiteti
Email: hilola.abdumalikova.2003@gmail.com
Тел: +998 99 800 44 65

Annotatsiya: *Maqolada O‘zbekiston odam savdosiga qarshi xalqaro majburiyatlarni qanday amalga oshirayotgani, jazo choralari, jabrlanuvchilarni aniqlash va NNTlar bilan muvofiqlashtirishdagi kamchiliklari tahlil qilinadi. Jazolarni uyg‘unlashtirish, markazlashtirilgan reyestr yaratish va raqamli vositalarni joriy etish taklif etiladi.*

Kalit so‘zlar: *odam savdosi; xalqaro majburiyatlar; O‘zbekiston; Palermo protokoli; jazolar; jabrlanuvchilarni aniqlash; raqamli vositalar.*

Республика Узбекистан ратифицировала Пальмера-протокол, Конвенцию о правах ребёнка и другие международные нормативные акты, что привело к принятию закона 2008 г. «О противодействии торговле людьми»[1]. Двусторонние трудовые соглашения с РФ, Казахстаном и другими странами усиливают профилактику миграционного трафика [2]. Тем не менее наблюдаются разрывы между международными стандартами и национальной практикой[3].

Узбекистан присоединился к Пальмера-протоколу (2000 г.)[4] и к Конвенции о правах ребёнка (1990 г.)[5], приняв их как обязательные к исполнению международные акты. На их основе в 2008 году был принят закон «О противодействии торговле людьми»[6], в котором международные нормы получили приоритет над внутренними нормативными актами и определили правовые механизмы профилактики, расследования и защиты жертв.

[1] LAW ENFORCEMENT MEASURES AGAINST CHILD TRAFFICKING IN UZBEKISTAN: PROGRESS AND CHALLENGES IN LEGAL FRAMEWORK IMPLEMENTATION
[2] UNODC completed a series of workshops “Legal framework for Combating Human Trafficking. Detection and Investigation of Human Trafficking Crimes” throughout the regions of Uzbekistan
[3] Uzbekistan - United States Department of State
[4] Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — Конвенции и соглашения — Декларации, конвенции, соглашения и другие правовые материалы
[5] 20.11.1989. О правах ребенка
[6] ЗРУ-633-сон 17.08.2020. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми»

С 2015 года Узбекистан заключил трудовые договоры с Российской Федерацией, Казахстаном, Турцией и другими странами. Соглашения предусматривают согласование миграционных квот, совместный контроль трудовых контрактов, обмен информацией о подозрительных перемещениях и механизмы репатриации работников, что снижает риски миграционного трафика[7].

Несмотря на формальное соответствие, в реализации остаются существенные пробелы: наказания за сексуальный трафик ограничиваются домашним арестом, что ниже требований Пальмера-протокола; отсутствует единый национальный протокол выявления и защиты жертв, а региональные органы используют разрозненные процедуры; координация между МВД, Национальной комиссией по борьбе с торговлей людьми и НКО остаётся фрагментарной. Эти недостатки отражаются в оценке Государственного департамента США, который помещает Узбекистан в категорию Tier 2, указывая на продолжающиеся проблемы в идентификации жертв и применении адекватных санкций

Методы исследования включали пять взаимосвязанных этапов. Во-первых, был проведён правовой анализ нормативных актов, в рамках которого систематически изучены Закон 2020 г. «О противодействии торговле людьми»[8], Указ Президента № УП-210 «О дополнительных мерах по противодействию торговле людьми и широкому внедрению принципов достойного труда»[9], а также последующие поправки, в частности ЗРУ-633 от 2020 г., с целью выявления структуры правовых норм, распределения компетенций между государственными органами и механизмов защиты жертв.

Во-вторых, осуществлён сравнительно-правовой анализ санкций, в ходе которого разработаны критерии соответствия международным рекомендациям Палермского протокола (уровень наказания, наличие альтернативных мер, квалификация преступления) и проведено сопоставление положений национального уголовного законодательства (ст. 135, 148 УК РУз) с указанными стандартами.

В-третьих, выполнен контент-анализ Отчёта США о торговле людьми (TIP) за 2021 год[10], на основе которого сформирован кодировочный словарь по

[7] UNODC completed a series of workshops “Legal framework for Combating Human Trafficking. Detection and Investigation of Human Trafficking Crimes” throughout the regions of Uzbekistan
[8] ЗРУ-633-сон 17.08.2020. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми»
[9] УП-210-сон 21.12.2023. О дополнительных мерах по противодействию торговле людьми и широкому внедрению принципов достойного труда
[10] 2021 Trafficking in Persons Report - United States Department of State

темам «идентификация жертв», «санкции» и «международное сотрудничество», а также проведён подсчёт частотности упоминаний для оценки соответствия правоприменительной практики заявленным целям.

В-четвёртых, проведён контент-анализ материалов UNODC за 2024 год, включая отчёты о региональных тренингах, охватывающих правовую базу, сбор электронных доказательств и «victim-centered investigation», полученные данные использованы для оценки уровня профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Наконец, осуществлён контент-анализ отчёта ОБСЕ 2015 года[11], в котором выделены рекомендации по усилению роли НКО, созданию государственного фонда компенсаций и развитию финансовых расследований, что послужило основой для выявления пробелов в национальной системе защиты жертв. Последовательное применение указанных методов обеспечило комплексную оценку юридической согласованности, эффективности санкций и практических возможностей реализации международных обязательств Республики Узбекистан.

Для повышения результативности необходимо:

1. Санкционный режим за сексуальный трафик ограничен домашним арестом, что ниже требований Пальмера-протокола[12]. Санкционный режим за сексуальный трафик в Узбекистане допускает назначение домашнего ареста вместо лишения свободы, что считается менее строгим, чем предписывают нормы Пальмера-протокола, где за тяжкие формы сексуального эксплуатации предусмотрены более длительные сроки лишения свободы и отсутствие альтернативных мер наказания

2. Отсутствует единый национальный протокол выявления жертв, региональные органы используют разрозненные процедуры[13]. В стране отсутствует единый национальный протокол выявления жертв торговли людьми; вместо этого региональные органы используют разрозненные процедуры, что приводит к неоднородности подходов к идентификации, различной квалификации жертв и затруднённому обмену информацией между субъектами правоприменения

3. Координация между МВД, НК по борьбе с торговлей людьми и НКО остаётся фрагментарной, несмотря на создание Национальной комиссии[14].

[11] Оперативный отчет Специальной Мониторинговой Миссии ОБСЕ в Украине от 03 июня 2015 г.: Военные действия вокруг Марьинки | OSCE
[12] lex.uz/acts/1463679
[13] 2020 Trafficking in Persons Report: Uzbekistan - U.S. Embassy in Uzbekistan
[14] PRESIDENTIAL DECREE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN
of December 21, 2023 No. UP-210

Несмотря на создание Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми в соответствии с Президентским указом УП№-210 от 21 декабря 2023 г.[15], координация действий между Министерством внутренних дел, Национальной комиссией и неправительственными организациями остаётся фрагментарной: совместные планы реализуются нерегулярно, обмен данными затруднён, а участие НКО в профилактике и поддержке жертв ограничено из-за недостаточного правового закрепления их ролей .

Несогласованность наказаний за сексуальный и трудовой трафик в Узбекистане ослабляет их сдерживающий эффект и создает препятствия для эффективного международного сотрудничества, поскольку зарубежные партнёры сталкиваются с различными национальными практиками, которые не соответствуют требуемому уровню строгих санкций, установленному Пальмера-протоколом[16]. Фрагментация процедур идентификации жертв приводит к систематическому недооцениванию количества пострадавших: региональные органы используют разрозненные методики, что затрудняет сбор согласованных данных, ограничивает своевременный доступ жертв к защите и препятствует формированию полной статистической картины[17]. Усиление роли неправительственных организаций и внедрение централизованного реестра дел способны повысить оперативность расследований: НКО могут обеспечить независимый мониторинг, оперативно передавать информацию о выявленных случаях и координировать помощь жертвам, а единый реестр позволит упорядочить материалы расследований, ускорить их обработку и упростить обмен данными между правоохранительными структурами и международными партнёрами[18].

Эффективность международных и двусторонних соглашений по борьбе с торговлей людьми во многом определяется их согласованием с национальными законами, укреплением институциональных механизмов и разработкой практических мер защиты жертв — это позволяет обеспечить единообразие наказаний, улучшить координацию между ведомствами и гарантировать доступ пострадавших к помощи[19]. При этом цифровые инструменты (аналитические платформы, модели искусственного интеллекта) и региональное сотрудничество открывают новые возможности для выявления и профилактики преступлений: в

[15] УП-210-сон 21.12.2023. О дополнительных мерах по противодействию торговле людьми и широкому внедрению принципов достойного труда
[16] lex.uz/acts/1463679
[17] 2020 Trafficking in Persons Report: Uzbekistan - U.S. Embassy in Uzbekistan
[18] UNODC completed a series of workshops “Legal framework for Combating Human Trafficking. Detection and Investigation of Human Trafficking Crimes” throughout the regions of Uzbekistan
[19] United Kingdom - United States Department of State

рамках серии воркшопов UNODC 2024 г. сотрудники МВД освоили сбор электронных доказательств, методы victim-centered-investigation и международный обмен информацией, что уже повышает оперативность расследований[20]. Перспективные исследования должны измерять, насколько такие технологические решения и межгосударственное взаимодействие повышают точность идентификации жертв, ускоряют привлечение правонарушителей к ответственности и способствуют более эффективному исполнению международных обязательств.

Литература:

1. 2020 Trafficking in Persons Report: Uzbekistan. Посольство США в Узбекистане.
2. 2021 Trafficking in Persons Report. Государственный департамент США.
3. Convention on the Rights of the Child. Принята 20 ноября 1989 г.
4. Law Enforcement Measures Against Child Trafficking in Uzbekistan: Progress and Challenges in Legal Framework Implementation.
5. Lex.uz. Законодательные акты Республики Узбекистан. URL: https://lex.uz/acts/1463679
6. Presidential Decree of the Republic of Uzbekistan of December 21, 2023 No. UP-210. On Additional Measures to Combat Human Trafficking and the Wide Implementation of Decent Work Principles.
7. Trafficking in Persons. Государственный департамент США.
8. UNODC. Completed a Series of Workshops “Legal Framework for Combating Human Trafficking: Detection and Investigation of Human Trafficking Crimes” Throughout the Regions of Uzbekistan.
9. Uzbekistan — United States Department of State.
10. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол).
11. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-210 от 21.12.2023 г. «О дополнительных мерах по противодействию торговле людьми и широкому внедрению принципов достойного труда».
12. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-633 от 17.08.2020 г. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми».

[20] Trafficking in Persons